

## Activiteitenverslag Raadgevend Comité VAPH (2023)

Bij BVR van 15 juli 2022 werd het comité opnieuw samengesteld voor de nieuwe mandaatperiode m.i.v. 1 november 2021 t.e.m. 31 oktober 2025.

Bij ministerieel besluit van 18 juli 2022 werden de heer Jean-Pierre Van Baelen als voorzitter, en de dames Ingrid Borré en Sophie Beyers als ondervoorzitters heraangesteld voor diezelfde periode.

Bij ministerieel besluit van 26 september 2022 werd de heer Koen Deweer aangesteld als voorzitter in opvolging van de heer Jean-Pierre Van Baelen, wiens mandaat hij zal voleindigen.

Bij BVR van 3 februari 2023 werd a) de heer Reinhart Niesten als effectief lid vervangen door de heer Maarten Ruymen m.i.v. 1 september 2022, b) de heer Pierre Gyselinck als plaatsvervangend lid door mevrouw Sophie Willekens m.i.v. 1 januari 2023, c) de heer Paul Caes als effectief lid vervangen door de heer Bert Vanacker m.i.v. 1 februari 2023, en d) mevrouw Ria De Keyser als plaatsvervangend lid door mevrouw Griet Pitteljon m.i.v. 1 februari 2023.

Bij BVR van 21 april 2023 werd mevrouw Ingrid Borré als effectief lid vervangen door mevrouw Sophie Willekens, en mevrouw Sophie Willekens als plaatsvervangend lid door de heer Pierre Gyselinck m.i.v. 1 mei 2023.

Bij ministerieel besluit van 19 mei 2023 werd mevrouw Sophie Willekens aangesteld als ondervoorzitter in opvolging van mevrouw Ingrid Borré, wier mandaat zij zal voleindigen.

Bij BVR van 20 oktober 2023 werd a) de heer Johan Van Eeghem als effectief lid vervangen door de heer Evert Persoon m.i.v. 1 juni 2023, b) de heer Maarten Loncin al effectief lid door mevrouw Elke Van de Velde m.i.v. 1 oktober 2023, c) de heer Tim Claerhout als plaatsvervangend lid door de heer Maarten Loncin m.i.v. 1 oktober 2023, en d) de heer Piet Loeckx als plaatsvervangend lid door mevrouw Marijke De Maeyer m.i.v. 1 oktober 2023.

Op zijn zitting van 24 oktober 2023 heeft het Raadgevend Comité mevrouw Elke Vande Velde aangesteld als lid van het Bureau ter vervanging van de heer Maarten Loncin.

Op datum van 31-12-2023 was de samenstelling van het comité als volgt (effectieven en, tussen vierkante haakjes, plaatsvervangers):

a) Vertegenwoordigers van gebruikers:

- Sophie Willekens (Kando) [Pierre Gyselinck]
- Sophie Beyers (Dito) [Maarten Ruymen]
- Laura De Brandt (LVPH) [Ronald Van Hee]
- Hugo Verhoeven (Fovig) [Nadia Dekoning]
- Lien Van de Wiel (Absoluut) [Thijs Callens]
- Dave Ceule (Onafhankelijk Leven) [Wendelien De Baere]

b) Vertegenwoordigers van voorzieningen:

- Diane Serneels (Vlaams Welzijnsverbond) [Pol Vanden Weygaert]
- Eric Avonts (Vlaams Welzijnsverbond) [Marc Pattyn]
- Bert Vanacker (Vlaams Welzijnsverbond) [Griet Pitteljon]
- Bart Sabbe (Vlaams Welzijnsverbond) [Sarah Tobback]
- Johan Baert (SOM) [Marijke De Maeyer]
- Elke Vande Velde (SOM) [Maarten Loncin]

c) Vertegenwoordigers van werknemers van voorzieningen:

- Fatiha Dahmani (ACV – Puls) [Jacinta Van de Wal]
- Michaël Vandenbroucke (ACV – Puls) [Mark Selleslach]

- Jolien De Norre (ACV) [Sofie Diels]
- Evert Persoon (ABVV - BBTK) [Stijn Heuvelmans]
- Marieke Van Gils (ABVV - BBTK) [Kristien Merckx]
- Tommy Jonckheere (ACLVB) [Caroline Van de Sande]

d) Onafhankelijke deskundigen:

- Koen Deweer
- Robert (Bob) Hendriks
- Willy Vertongen
- Karel Plasman
- Jean-Pierre Van Baelen
- Florian Roman

De actuele samenstelling van het comité kan men raadplegen op de website van het VAPH: <https://www.vaph.be/over-vaph/algemeen/werking/raadgevend-comite>

In 2023 vonden dertien zittingen plaats van het Raadgevend Comité, waarvan zeven fysiek en zes via 'digitaal vergaderen' werden georganiseerd. Bovendien vond één fysieke brainstormsessie plaats voor de leden van het comité en de leden van de drie permanente werkgroepen i.h.k.v. de voorbereiding van de Meerjarenanalyse.

De werkzaamheden van het Raadgevend Comité hebben zich in 2023 in belangrijke mate toegespitst op de voorbereiding van de *Meerjarenanalyse* die als insteek moet dienen voor de beleidskeuzes voor de volgende legislatuur. De Meerjarenanalyse bevat drie luiken: een terugblik op de voorgaande legislatuur, een meerjarenanalyse als vooruitblik, en een reflectiedocument houdende conclusies en beleidsvoorstellen. Het comité heeft drie specifieke sessies (op 22 september en 12 december 2023, en een derde op 30 januari 2024) gewijd aan dit thema met het oog op input aan de administratie. De Meerjarenanalyse werd op 12 februari 2024 afgeklopt als een gezamenlijk door de administratie en het comité gedragen document.

Met het oog op de verdere vereenvoudiging van de *toeleidingsprocedure* heeft het comité een advies uitgebracht met het oog op een decretale wijziging zodat het ondersteuningsplan PVB niet langer hoeft te worden gehanteerd met het oog op de budgetbepaling.

Ook werd een advies verleend met het oog op de interprovinciale werking van de Vlaamse Toeleidingscommissie<sup>1</sup> met ingang van 1 januari 2024.

Er werd bovendien een advies uitgebracht inzake de randvoorwaarden voor de nadere ontwikkeling en eventuele invoering van BelRAI als inschalingsinstrument voor personen met een handicap.

Inzake het *kwaliteitsgegeven* heeft het comité uitgebracht over een tekstvoorstel van ontwerpdecreet over de kwaliteit van zorg in het beleidsdomein WVG<sup>2</sup>.

In afwachting van uitvoeringsbesluiten o.b.v. dit nieuwe decreet, werd ook advies uitgebracht m.b.t. aanpassingen aan het bestaande BVR 04-12-2011<sup>3</sup> betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap<sup>4</sup>.

Bovendien werd advies uitgebracht m.b.t. een aanbevolen model voor individuele dienstverleningsovereenkomst tussen gebruiker en VAPH-zorgaanbieder<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Zie het BVR 19-01-2024 tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap in verband met de oprichting van een Vlaamse toeleidingscommissie

<sup>2</sup> Decreet bekrachtigd door de Vlaamse Regering op 05-05-2023

<sup>3</sup> In uitvoering van het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen

<sup>4</sup> BVR werd definitief goedgekeurd op 12-01-2024

<sup>5</sup> Gelanceerd op 31 maart 2023

Het comité bekrachtigde eveneens de werkwijze om inzake de nadere uitwerking van kwaliteit (m.n. het sectorale kader van het nieuwe kwaliteitsdecreet) te werken in co-creatie met de stakeholders via kwaliteitstafels.

M.b.t. het *beleid voor minderjarige personen met een handicap* werden adviezen uitgebracht in het kader van de ontwikkeling van het decreet over de organisatie van een geïntegreerd gezins- en jeugdhulpbeleid (voortvloeiend uit de conceptnota 'Vroeg en nabij')<sup>6</sup>. Leden van het comité hebben aldus geparticipeerd aan de twee gemeenschappelijke<sup>7</sup> werksessies 'decreet Vroeg en Nabij', georganiseerd op 12 mei en 15 juni 2023.

Er werden ook adviezen uitgebracht m.b.t. tekstvoorstellen inzake een OBVR voor het uitvoeren van een hulpprogramma voor geblokkeerde ontwikkelingstrajecten<sup>8</sup> via de structurele uitbouw van intensieve intersectorale en netwerkgestuurde samenwerking, en inzake een voorontwerp van decreet betreffende de rechtspositie van de minderjarige<sup>9</sup>.

Het comité heeft bovendien adviezen uitgebracht i.f.v. de implementatie van het door de Vlaamse Regering goedgekeurde Crisis- en investeringsplan Jeugdhulp<sup>10</sup>, en m.b.t. de mogelijkheid om ook voor de MFC's van het VAPH een ondersteuningsvorm 'gezinshuis' te voorzien naar analogie met hetgeen door Opgroeien werd uitgewerkt.

Het comité heeft tenslotte de inkanteling van bepaalde Medisch Pedagogische Instituten van het Gemeenschapsonderwijs en Internaten met Permanente Openstelling vanuit Onderwijs naar Welzijn nauw opgevolgd.

In het kader van fase 2 van het project '*Nieuwe financiering*' heeft het comité een advies uitgebracht met het oog op de invoering van een nieuwe methodiek voor variabele prestaties, en de afschaffing van de aftrek van 'bijdrage A' van de subsidies van de betrokken vergunde zorgaanbieders.

Naast dit alles heeft het comité adviezen uitgebracht m.b.t. ontwerprichtlijnen hetzij ontwerpregelgevingen die - zowel conceptueel als in de vorm van ontwerpbesluiten - betrekking hadden op:

- aanpassingen i.f.v. wijzigingen aan het bestedingsbesluit PVB en het PAB-besluit, met het oog op een verbeterde dienstverlening t.b.v. de klant, dan wel een administratieve lastenverlaging<sup>11</sup>
- aanpassing van de richtlijnen m.b.t. de beoordelingscriteria i.h.k.v. de Noodprocedure<sup>12</sup>
- aanpassingen aan het vergunningsbesluit<sup>13</sup> d.d. 24-06-2016<sup>14</sup>.
- aanpassingen van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering m.b.t. de subsidiëring van personeelskosten in de VAPH-sector<sup>15</sup>
- voorstellen i.f.v. aanpassingen aan de refertelijst (en refertelijst bis) inzake individuele materiële bijstand<sup>16</sup>.

Het comité heeft daarnaast bekommernissen geuit inzake c.q. aanbevelingen geformuleerd inzake:

---

<sup>6</sup> Het voorontwerp van decreet werd principieel goedgekeurd door de ministerraad op 17-11-2023

<sup>7</sup> Cf. de raadgevende comités van Opgroeien en VAPH, de Vlaamse Raad WVG en de Vlaamse Jeugdraad

<sup>8</sup> BVR 05-05-2023

<sup>9</sup> Het voorontwerp van decreet werd na advies van de Raad van State definitief goedgekeurd door de ministerraad op 09-02-2024

<sup>10</sup> Goedgekeurd op 31-03-2023

<sup>11</sup> Beide BVR's werden definitief goedgekeurd op 19-01-2024

<sup>12</sup> Van toepassing m.i.v. 27-03-2023

<sup>13</sup> I.e. het BVR houdende het vergunnen van aanbieders van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap wat betreft de vergunningsnormen en de procedure tot aanvragen en verlenen van een vergunning

<sup>14</sup> Het ontwerp van wijzigingsbesluit werd principieel door de ministerraad goedgekeurd op 22-12-2023

<sup>15</sup> Dit ontwerp van besluit werd principieel door de ministerraad goedgekeurd op 22-12-2023

<sup>16</sup> Zie de MB's d.d. 13-07-2023 (houdende de verhoging van de refertebedragen), 30-10-2023, 16-11-2023; 01-12-2023

- het continueren van de maatregel 'gratis bijstand bij opstart van een nieuw budget PAB of PVB'.
- de samenwerking tussen handicapspecifieke diensten en de dienstverlening in de eerste lijn (m.n. deelname van de VAPH-sector aan de zorggraden en aan het Digitaal Zorg- en Ondersteuningsplatform 'Alivia')<sup>17</sup>.
- de pilootfase Vernieuwd RTH-beleid.

Het comité heeft ook adviezen uitgebracht n.a.v. periodieke rapporteringen, inzonderheid m.b.t. de bestedingsanalyse 2022 en de kwartaalrapporteringen PAB en PVB.

Een eerste bespreking werd gewijd aan acties om tegemoet aan aanbevelingen ingevolge het onderzoek 'Evaluatie PVF: het perspectief van de gebruikers en hun netwerk'.

Bovendien heeft het comité aandacht besteed aan de voortgang van het project 'Academische Werkplaats De-Institutionalisering'.

Ten slotte heeft het comité de volgende dossiers behandeld in 2023:

- de begrotingsopmaak 2024
- begrotingsaanpassingen 2023
- de begrotingsuitvoering 2022 (cf. jaarrekening)
- het ondernemingsplan 2023 en de uitvoering van het ondernemingsplan 2022.

Het comité heeft in 2023 ook besprekingen gewijd aan de hervorming van het adviesstelsel VAPH; hiertoe werd o.m. een specifieke brainstormsessie belegd op 10 oktober 2023.

De in 2023 door het Raadgevend Comité uitgebrachte adviezen zijn raadpleegbaar op de website van het VAPH: zie <https://www.vaph.be/documenten/search?f%5B0%5D=type%3A48>

Hierna volgt een schematisch overzicht van de uitgebrachte adviezen:

---

<sup>17</sup> Cf. VAPH-actoren werden als welzijnsactoren alvast toegevoegd bij BVR 15-09-2023 tot wijziging van (...) het BVR 04-02-2022 over de regels voor de erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie als Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn (= VIVEL). De structurele verankering van de door het VAPH erkende en vergunde organisaties in de zorggraden is voorzien bij het door de ministerraad op 26-04-2024 definitief goedgekeurd wijzigingsbesluit inzake de erkenning van de zorggraden.